

**Oggetto: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI, AI SENSI DELL'ART. 21 DEL DLGS. 50/16
RICOGNIZIONE ED APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021 – 2023**

Il Direttore Generale

Premesso che:

- Ai sensi della Legge Regionale 2 ottobre 1998, n. 30, è attribuito a FER S.r.l. il ruolo di Gestore dell'Infrastruttura ferroviaria di proprietà regionale che gestisce mediante atto di concessione della Regione Emilia Romagna;
- Nell'esperimento delle proprie funzioni FER S.r.l. garantisce la piena fruibilità e il costante mantenimento in efficienza delle linee e delle infrastrutture ad essa attribuito anche attraverso lo svolgimento di procedure ai sensi del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii per l'acquisizione di servizi, forniture, e per l'affidamento di lavori e opere, in coerenza con gli indirizzi e le politiche aziendali;
- l'art. 21 "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici" del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali, approvati nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio;
- è richiesto in particolare l'inserimento dei lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro, nel programma triennale dei lavori

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

pubblici, e degli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro nel rispettivo programma biennale;

- Lo stesso articolo al comma 8 del D.Lgs. 50/2016, demanda ad apposito decreto ministeriale il compito di definire le modalità di aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi e dei programmi triennali dei lavori pubblici e dei relativi elenchi annuali;
- In attuazione dell'art. 21 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 è stato adottato il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali";
- Ai sensi degli artt. 3 comma 14 e 6 comma 13 del DM n. 14/2018 devono essere fra l'altro individuati la struttura e il soggetto referente per la redazione dei due programmi in argomento;
- Con l'esigenza di conformare il proprio operato alle disposizioni legislative sopra richiamate, FER S.r.l. ha provveduto:
 - A conferire mandato: per l'espletamento delle funzioni di referente del Programma triennale dei lavori pubblici ai sensi del DM n. 14/2018 ad Elisa Padoa dell'U.O. Supporto al RUP di FER, già referente unico dell'amministrazione per la BDAP; per l'espletamento delle funzioni di referente del Programma biennale degli acquisti ai sensi del DM n. 14/2018 a Francesco Guerriero dell'U.O. Gare di FER;

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

- con Determina del Direttore Generale n. 071/19 del 25/10/2019 ad adottare le proposte di Programma degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2020 – 2021, di Programma dei lavori per il triennio 2020-2022 e del relativo elenco annuale 2020, redatti sulla base degli schemi tipo approvati dal DM 14/2018;
- con Determina del Direttore Generale n. 048/20 del 08/06/2020 ad approvare i summenzionati programmi, previa accettazione degli stessi da parte della Regione Emilia Romagna comunicata con nota prot. FER 2456 del 04/06/2020, in ottemperanza alla Delibera di Giunta regionale n. 1779/2019 *“Aggiornamento del Modello amministrativo di controllo analogo per le società affidatarie in house come già definito con deliberazione della Giunta n. 840/2018”* che richiede alle società affidatarie in house di ottenere una approvazione della programmazione dei processi aziendali, tra i quali sono ricompresi affidamenti di contratti pubblici per l’acquisizione di forniture e servizi e per l’affidamento di lavori;

Considerato che:

- FER Srl, in quanto società *in house* sottoposta al controllo della Regione Emilia-Romagna, è soggetta a procedure di monitoraggio e vigilanza dei propri processi aziendali;
- A tal riguardo, con nota prot. Arrivo FER 93 del 11/01/2021, il Servizio Pianificazione Finanziaria e Controlli della Regione Emilia-Romagna rammentava che la programmazione annuale di specifiche attività delle società *in house* ad essa attribuite, tra cui l’*“acquisizione di beni e servizi”* e l’*“affidamento dei lavori”* sono soggette a preventiva e

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

vincolante approvazione da parte del Direttore generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni;

- La redazione di tali strumenti di programmazione non può che derivare inoltre dalla conferma delle risorse stanziabili dall'Ente controllante a favore di FER;
- Pertanto, relativamente alla fattispecie specifica dell'Elenco Annuale 2021 dei Lavori (parte essenziale del programma triennale dei lavori pubblici), con nota prot. FER Partenza 258 del 20/01/2021 è stata rappresentata alla Regione ER la necessità di avere indicazioni in merito alle risorse programmate a favore di FER almeno per l'anno 2021;
- In attesa di riscontro formale da parte della regione ER, nel corso dell'anno per l'affidamento di lavori di realizzazione di opere, FER ha comunque progressivamente interpellato la Regione Emilia Romagna al fine di pervenire puntualmente ad una conferma degli indirizzi da adottare;
- Parallelamente a quanto sopra descritto, con stretto riferimento alla programmazione dei lavori pubblici, nel corso dell'anno FER ha formulato varie proposte in merito agli interventi da programmare e contestualmente fornito supporto tecnico e amministrativo alla Regione Emilia Romagna – Servizio Trasporto Pubblico e Mobilità Sostenibile al fine di reperire i necessari finanziamenti sia statali che regionali;

Dato atto che:

- Nel quadro sopra delineato, la mancata tempestività nella formulazione di riscontri formali da parte della Regione ER, non ha consentito a FER

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

l'osservanza puntuale delle tempistiche prescritte dalla normativa in materia rispetto alle fasi di predisposizione, adozione ed approvazione dei programmi rispettivamente dei lavori pubblici 2021-2023 e degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022, dovendosi attendere gli elementi propedeutici e fondamentali allo sviluppo di tali atti di programmazione;

- Infatti, a fronte delle proposte di avanzate da FER in merito agli interventi da programmare e da finanziare, risultano solo recentemente formalizzati i seguenti atti:
 - Regione ER – DG Risorse Europa Innovazione e Istituzioni Prot. 30/04/2021.0413398.U avente ad oggetto “Regione Emilia-Romagna. Assegnazione risorse Fondo per lo sviluppo e Coesione – Anticipazioni 2021-27. Invio schede intervento FSC” e Prot. 30/08/2021.0776118.U avente ad oggetto “Regione Emilia-Romagna. Assegnazione risorse Fondo per lo sviluppo e Coesione – Anticipazioni 2021-27. Invio informazioni integrative su proposte intervento FSC”;
 - Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 1287/ del 02/08/2021 titolata “Programma di interventi di manutenzione straordinaria e rinnovo impianti ferrovie regionali. Annualità 2021-2022-2023. Aggiornamento programmazione delibere di giunta regionale n. 383/2020 e n. 1836/2020 a favore di FER s.r.l.” pubblicata sul BUR n° 256 del 18/08/2021;
 - Decreto MIMMS del 23/09/2021 in merito al “Riparto delle risorse del Fondo Complementare per ferrovie regionali”;

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

- Decreto MIMS 0000364 del 23/09/2021 della Direzione Generale Trasporto Pubblico Locale, registrato dal Ministero dell'Economie e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato con il n. 2412 in data 07/10/2021- in merito a “Riparto delle risorse del fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, di cui all'art.1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145destinato a interventi per il potenziamento e l'ammodernamento delle ferrovie regionali nonché delle risorse disponibili di cui al Decreto del Ministro del 29 aprile 2020, n. 182.”;

Ritenuto:

- che, nonostante il ritardo intervenuto per cause oggettivamente non imputabili a FER come sopra rappresentate, sia comunque necessario che FER rediga il proprio Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023, essendo comunque tenuta ad adempiere alle disposizioni di cui alla normativa sopracitata in merito alla programmazione dei lavori;
- che detto Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023, non possa che essere rappresentato dalla ricognizione di quanto già operato nel corso dell'anno 2021 e delle indicazioni ad oggi disponibili per gli anni a venire;
- che, come ampiamente sopra rappresentato, FER ha intrattenuto un costante confronto sulle politiche e strategie industriali da intraprendere, afferenti il programma dei lavori, garantendo una costante interlocuzione con la Regione – suo principale *stakeholder* - sulle attività programmate, motivo per cui si ritiene di aver adempiuto ad obblighi informativi e comunicativi ma, per ulteriore trasparenza, si

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

procederà alla pubblicazione sul profilo del committente e sul sito informativo del MIT nella versione definitiva del Programma di cui trattasi, rinviando ogni procedura di partecipazione alla redazione del programma relativo il triennio 2022/2024 in corso di predisposizione;

- che, pertanto, si possa procedere alla approvazione del Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs. 50/2016 in merito a "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici";
- il DM n. 14/2018 Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali;
- l'art. 29 del D.lgs. 50/2016 in merito ai "Principi in materia di trasparenza";
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle amministrazioni pubbliche, ai quali FER Srl è sottoposta;
- l'art. 37 c.1 lett. b) e l'art. 38 c. 2 del D.lgs. 33/2013 in particolare riferimento agli obblighi di pubblicazione rispettivamente concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e gli atti di programmazione delle opere pubbliche;

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO

DETERMINA

1. Di approvare il Programma dei lavori per il triennio 2021-2023 e il relativo elenco annuale 2021 redatti secondo quanto evidenziato in premessa e sulla base degli schemi tipo approvati dal DM 14/2018 e s.m.i. che costituiscono parte integrante della presente determinazione;
2. Di provvedere, in occasione dell'approvazione, alle pubblicazioni di rito sul sito informatico del Ministero e sul sito FER, nella relativa sezione sul sito istituzionale di FER;
3. Di confermare il mandato per l'espletamento delle funzioni di referente dl programma triennale ai sensi del DM 14/2018 ad Elisa Padoa dell'U.O. Supporto al RUP di FER, già referente unico dell'amministrazione per la BDAP.

Stefano Masola
Direttore Generale

REV.	DATA	DESCRIZIONE	REDATTORE	RESPONSABILE	DG
01	19/10/2021	Determina DG	E. Padoa	E. Padoa F. Scalambra F. Guerriero M. Caruso S. Pozzati	S. Masola
			REDATTO	VERIFICATO	APPROVATO